

Raadsvoorstel

Commissievergadering	: Samenleving
Titel	: structurele subsidie ZuidOostZorg dagbesteding
Onderwerp	: structurele subsidie ZuidOostZorg dagbesteding
Portefeuillehouder/Teamleider	: Verhagen/Flink
Extern zaak ID (zaakcode)	: 0085167633

Datum collegevergadering

21 mei 2024

Voorgesteld besluit

1. Inwoners met dementie 'zonder drempel en stempel' naar dagbesteding te laten gaan.
Daarvoor:
2. Het college in staat te stellen om ZuidOostZorg hiervoor vanaf 2024 een structurele subsidie toe te kennen.
3. De subsidie over 2024 te bepalen op € 170.000.

Openbaar

Ja, passief via openbaar verslag

Inleiding

In onze gemeente is het mogelijk dat inwoners met dementie naar twee locaties gaan zonder een indicatie vanuit het gebiedsteam. Eén van die locaties is het dagcentrum van ZuidOostZorg (ZOZ) in Stellinghaven in Oosterwolde. Hiermee is in 2021 gestart en het college is voornemens om dit constructief vanaf 2024 in structurele vorm voort te zetten. De subsidie is hoger dan € 25.000 en betreft een niet begrote, meerjarige verplichting. Volgens artikel 8, lid 2, van de 'Financiële Verordening Ooststellingwerf 2023' informeert het college dan vooraf uw raad. En neemt het college pas een besluit nadat uw raad eventuele wensen en bedenkingen naar voren heeft kunnen brengen. Met dit voorstel stellen we uw raad daartoe in de gelegenheid.

Argumenten

1.1 Inwoners doen mee; ook inwoners met dementie.

Vanuit de 'Doe Agenda Gezond en Gelukkig oud worden' is het programma 'Dementie inclusief Ooststellingwerf' gestart. Bij de totstandkoming is (onder andere) gesteld dat het aantal inwoners met dementie groeit, dat het aantal beschikbare beroepskrachten voor die groep daalt, dat mantelzorgers zware belasting ervaren en dat het aantal plekken in verpleeghuizen niet meegroeit met de groei van het aantal mensen met dementie. Dagbesteding zonder indicatie zien we als één van de voorzieningen wat, voor inwoners met dementie en voor hun mantelzorgers, een deel van de oplossing kan zijn. Dit zetten we graag structureel voort.

2.1 Deze vorm van dagbesteding voorziet in een behoefte.

De intentie om deze vorm van dagbesteding via een structurele subsidie te bekostigen bestond vanaf de start. Aangezien de werkwijze van dagbesteding zonder indicatie nieuw is, hebben we eerst gekeken hoe zich dit ontwikkeld. Inmiddels is duidelijk dat deze vorm van dagbesteding in een behoefte voorziet. In aantallen vertaald geeft dat het volgende beeld.

Unieke bezoekers	Vanuit Wmo	Vanuit Wlz	Particulier	Totaal
2021	14	8	0	22
2022	17	10	2	29
2023	23	10	3	36

Er is op jaarbasis een stijging van het aantal bezoekers. Dit terwijl er in 2023 ook nog sprake was van een tijdelijke terugloop van het aantal deelnemers door verhuizing (wegens verbouwing van Stellinghaven) naar het gezondheidscentrum. Deze groei en de groei wegens uitbreiding in openstelling (zie ook argument 2.2) maakt het reëel om de subsidie nu structureel te maken.

2.2 Het is een hoog subsidie bedrag maar dit is te rechtvaardigen.

Dat heeft meerdere redenen.

Het dagcentrum was de afgelopen jaren drie dagen per week open. Vanaf 2024 is dat vijf dagen. Deze uitbreiding is in voorgaande evaluatie verslagen al door ZOZ aangekondigd. De uitbreiding is op uitdrukkelijk verzoek van bezoekers en mantelzorgers; door de groei van de naamsbekendheid en de groeiende groep ouderen die behoefte heeft aan een vorm van structuur loopt ZOZ in de huidige situatie tegen grenzen aan.

Verder ontwikkelt het dagcentrum zich steeds meer van een 'traditionele' dagbesteding naar een ontmoetingscentrum voor de buurt. Waar mensen van buiten en binnen elkaar ontmoeten en er verbindingen ontstaan; niet alleen voor en tussen inwoners met dementie, maar deze groep mensen stijgt wel steeds verder. Dat vraagt steeds meer flexibiliteit van ZOZ; een verkenning of men andersoortige medewerkers kan inzetten en nog meer vrijwilligers en naasten kan binden is gestart.

Daarnaast is begin 2024 een tijdelijk verblijf geopend, waar mensen bij wie het acuut (tijdelijk) niet langer thuis gaat, 24/7 opgenomen worden. Het ontmoetingscentrum is dan een plek waar de mensen die in het tijdelijk verblijf verblijven (een deel van) hun dag kunnen doorbrengen.

Verder is geconstateerd dat bezoekers allemaal in een andere fase van dementie zitten en daarbij verschillende (bijzondere) diagnoses hebben, bijvoorbeeld front temporale dementie of primaire progressieve afasie. Het laatste stuk van het dementieproces vraagt (meer) individuele begeleiding en maatwerk. Dit maakt dat er twee professionals op de groep staan met kennis van dementie en die deze kennis ook bijhouden. Maar dat maakt het ook duurder.

Tenslotte hebben professionals van het dagcentrum de mogelijkheid om meerdere keren per week een volledige dag te kunnen observeren. Dat is een meerwaarde als het gaat om vroegtijdig signaleren van knelpunten in de thuissituatie/welzijn/gedrag en de oplossingen daarvoor. En de coördinator wordt ingezet bij huisbezoeken. De casemanager dementie vraagt soms om hulp of de coördinator mee wil kijken of een potentiële deelnemer geschikt is voor het dagcentrum. In deze gevallen betreft het de partners/mantelzorgers die het erg prettig vonden om elkaar eerst te treffen in de thuissituaties in plaats van direct op het dagcentrum. Dit betreft vooral mantelzorgers die het lastig vinden om de zorg los te laten. Door op deze manier te werk te verlagen we de drempel om naar dagbesteding te gaan nog verder.

Kanttekeningen

1.1 Het college blijft de doelgroep van de Wmo bewaken.

Het streven om de dagbesteding om te bouwen naar een ontmoetingscentrum voor de buurt, waar niet alleen mensen met dementie terecht kunnen, onderschrijven we. Tegelijk zijn onze (financiële) mogelijkheden niet onbeperkt. Samen met ZOZ bewaken we periodiek welke inwoner onder de Wmo valt en wie mogelijk onder andere financieringsstromen zoals Wlz valt. Hier merkt de inwoner niets van.

1.2 Deelnemers gaan ook meebetalen.

Iemand die naar geïndiceerde dagbesteding gaat betaalt een eigen bijdrage. Voor indicatie vrije dagbesteding heffen we geen eigen bijdrage. Sinds dit jaar betalen inwoners, die naar dagbesteding (zonder indicatie) bij De Fochtel gaan, ook een eigen bijdrage. De deelnemers aan het dagcentrum bij ZOZ betalen vanaf april 2024 ook een eigen bijdrage. Zodat we inwoners in gelijke situaties gelijk behandelen.

Financiële toelichting

De totale begroting komt volgens ZOZ uit op 243.000 euro:

Begroting	
<i>Personele kosten</i>	180.000
<i>Huisvesting</i>	40.000
<i>Materiële kosten overig</i>	3.000
<i>Overhead</i>	20.000
Totaal	243.000

Volgens ZOZ is de verhouding Wmo/Wlz op basis van voorgaande jaren ongeveer 5/1. Waarmee de begroting voor de Wmo uitkomt op € 194.400 euro. Bij deze begroting is ZOZ uitgegaan van de huidige manier van werken en de huidige bezetting. Waarbij ZOZ zich realiseert dat, ook vanuit de beweging van het verbinden van de formele zorg aan het informele netwerk, er op een andere manier kan worden samengewerkt binnen het ontmoetingscentrum. Door de (betaalde) medewerkers anders in te zetten komt het totaal bedrag uit op € 170.000 euro. Dit bedrag achten wij reëel.

Voor 2024 hebben we - voor gecontracteerde aanbieders - tarieven vastgesteld:

- dagbesteding € 38,78
- dagbesteding plus € 62,04
- vervoer € 15,05
- totaal per dag € 115,87

Volgens ZOZ valt in ieder geval de helft van de deelnemers onder de noemer dagbesteding en de andere helft onder dagbesteding plus. Waarbij deelnemers in de laatste fase van het ziekteproces bijna altijd naar dagbesteding plus gaan, gelet op de toegenomen problematiek. Een aantal inwoners gaat iedere dag naar de dagbesteding.

Ter indicatie een berekening van de uitgaven als we op indicatie basis zouden indiceren:

Uitgaande van tarief dagbesteding € 38,78: 23 deelnemers x 10 dagdelen x 52 weken = € 463.809.

Uitgaande van tarief dagbesteding plus € 62,04: 23 deelnemers x 10 dagdelen x 52 weken = € 741.998.

Bij beide varianten komt het vervoer ($€ 15,05 \times 23 \times 5 \times 52 =$) € 89.999 er nog overheen.

Een mix van de uitgaven (helft dagbesteding en helft dagbesteding plus) zit dan tussen de bedragen in. Maar ook als de deelnemers drie dagen i.p.v. vijf dagen naar het dagcentrum gaan dan bereiken we met de huidige berekening, met minder subsidie, meer inwoners dan met een berekening op indicatie basis. Met deze subsidie is er vooraf zekerheid over de maximale uitgaven. Voor deze werkwijze vragen we geen extra gelden; de dekking komt uit het budget Wmo begeleiding. Dit budget is toereikend.

Publicatie voor bekendmaking

Inwoners met geheugenproblemen zoals dementie, kunnen zonder indicatie naar dagbesteding bij het dagcentrum van ZuidOostZorg in Stellinghaven Oosterwolde. Hiermee verlagen we voor inwoners de drempel om naar dagbesteding te gaan. En maken we het mogelijk dat inwoners eerder gebruik maken van de mogelijkheid tot dagbesteding. ZuidOostZorg ontvangt, net als in 2023, ook in 2024 een subsidie hiervoor.

Dit doen we op ook bij zorgboerderij De Fochtel in Fochteloo, waar inwoners met dementie ook zonder indicatie terecht kunnen.

Vervolg

Uw raad heeft de mogelijkheid om wensen en bedenkingen over deze voorgenomen structurele subsidie toekenning ter kennis van het college te brengen. Als die wensen en bedenkingen er zijn dan beraadt het college zich daarover bij de verdere besluitvorming en koppelt dat aan uw raad terug. Mochten er geen wensen of bedenkingen zijn dan zet het college het voornemen, om een structurele subsidie toe te kennen, om in een definitief subsidie besluit.

Evaluatie

a. Planning

Deze vorm van dagbesteding loopt al en continueren we in 2024.

b. Communicatie

Samen met ZuidOostZorg (en De Fochtel) en onze communicatie afdeling verzorgen we communicatie over deze 'nieuwe' opzet.

c. Evaluatie / controle

Na afloop van het jaar ontvangen we een evaluatie.

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris

, burgemeester.

Bijlagen

1. Plan van aanpak dagcentrum Oosterwolde 2024

Geheime stukken

1. Geen.

Extern zaak ID (zaakcode) : 0085167633

De raad van de gemeente Ooststellingwerf;

nr.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 mei 2024,

gelet op titel 4.2 van de Algemene Wet bestuursrecht en de mogelijkheid die de Wet maatschappelijke ondersteuning kent om subsidies (ook voor dagbesteding) toe te kennen;

Besluit

1. Inwoners met dementie 'zonder drempel en stempel' naar dagbesteding te laten gaan.
2. Daarvoor:
3. Het college in staat te stellen om ZuidOostZorg hiervoor vanaf 2024 een structurele subsidie toe te kennen.
4. De subsidie over 2024 te bepalen op € 170.000.

Besloten in de openbare vergadering van 2 juli 2024.

, griffier.

, voorzitter.