

Raadsvoorstel

Commissievergadering	: Samenleving
Titel	: Pilot PeuterPlus Ooststellingwerf
Onderwerp	: PeuterPlus
Portefeuillehouder/Teamleider	: J. Nijboer/E.Verhagen / N. Flink
Extern zaak ID (zaakcode)	: 0085221100/0085599979

Datum collegevergadering

17 september 2024

Voorgesteld besluit

1. Het projectplan voor de pilot *PeuterPlus Ooststellingwerf 2025* vast te stellen.
2. De duur van de pilot *PeuterPlus* vast te stellen op vier jaar.
3. De kosten van het eerste pilotjaar *PeuterPlus*, te weten maximaal €120.000 euro, ten laste te brengen van de kostenposten NPO-middelen (€50.000), GOAB-middelen (€20.000) en jeugdhulpbudget (€50.000).
4. De kosten van het tweede pilotjaar *PeuterPlus*, te weten maximaal €120.000 euro, ten laste te brengen van de kostenposten GOAB-middelen (€20.000) en jeugdhulpbudget (€100.000).
5. De kosten van de pilot *PeuterPlus*, te weten maximaal €120.000 euro, het derde en het vierde jaar ten laste te brengen van het jeugdhulp-budget.

Openbaar

Ja, passief via openbaar verslag

Inleiding

In Ooststellingwerf is verspreid over de gemeente voldoende aanbod voor reguliere peuteropvang. Sommige jonge kinderen zijn echter gebaat bij een aanbod van peuteropvang in combinatie met ondersteuning. Deze extra ondersteuning omvangt meer dan Voorschoolse Educatie maar is lichter dan specialistische jeugdhulp. Voor deze peuters is er momenteel geen passend aanbod in de gemeente Ooststellingwerf. Vaak worden deze peuters daarom verwezen naar jeugdhulp en is het aanbod een intensief en kostbaar BEC-traject (Behandel en Expertise Centrum).

Voor deze jonge kinderen zouden wij graag passende ondersteuning bieden, op een thuisnabije plek binnen de gemeentegrenzen, in de vorm van PeuterPlus.

Argumenten

1.1 *PeuterPlus is beleidsmatig een onderdeel van de Onderwijsvisie*

In de Doe-agenda L '*Jonge kinderen ontwikkelen zich optimaal*' (2024) staat dat kinderen recht hebben op gelijke kansen om hun talenten te ontwikkelen. Zijn of haar achtergrond, het opleidingsniveau van ouders of hun financiële situatie mag geen invloed hebben op de schoolprestaties en de kansen op het ontdekken en ontwikkelen van deze talenten. Sommige jonge kinderen hebben voor een optimale ontwikkeling extra ondersteuning nodig. In Ooststellingwerf willen we voor deze jonge kinderen een aanbod PeuterPlus.

1.2 *PeuterPlus is een passend aanbod voor jonge kinderen met een specifiek ondersteuningsbehoefte in de leemte tussen reguliere peuteropvang en jeugdhulp*

Ieder kind ontwikkelt zich op zijn eigen unieke manier. Soms verloopt de ontwikkeling van een kind anders dan verwacht en is (tijdelijk) extra ontwikkelingsstimulering nodig. Voor deze kinderen is het wenselijk om een peuteraanbod te realiseren dat past bij hun ondersteuningsbehoefte, zodat ze zo licht mogelijk, zo passend

mogelijk en zo dichtbij mogelijk ondersteund worden in hun ontwikkeling, in lijn met de beleidsregels Hart voor de Jeugd Ooststellingwerf 2024. Vanwege het ontbreken van een passend aanbod worden deze peuters verwezen naar een aanbod jeugdhulp in de vorm van een BEC-traject (Behandel- en Expertise Centrum). Dit aanbod is meestal te intensief en kostbaar.

2.1. Voor het opdoen van ervaring met PeuterPlus is de duur van vier jaar voldoende

Het uitvoeringsplan voor de pilot PeuterPlus gaat uit van een periode van vier jaar. Het starten en realiseren van het aanbod PeuterPlus en het verwijzen van peuters naar dit aanbod vraagt tijd. In het derde jaar van de pilot vindt de evaluatie plaats. Er is dan voldoende ervaring opgedaan om aan het begin van het vierde jaar een besluit te nemen over het voortzetten of beëindigen van het aanbod. De betrokken partijen hebben dan voldoende tijd en ruimte om op dit besluit te ageren.

3.1. Het opzetten van de pilot PeuterPlus vereist een investering

Aangezien het aanbod PeuterPlus binnen de gemeente Ooststellingwerf opgezet moet worden, vereist dit een jaarlijkse investering. We verwachten vanaf het derde jaar van de pilot een jaarlijkse besparing op het jeugdhulpbudget die de kosten van PeuterPlus dekt. Het eerste en tweede jaar van de pilot bekostigen we PeuterPlus daarom vanuit verschillende budgetten: de onderwijsregelingen Nationaal Programma Onderwijs (NPO, beschikbaar tot juli 2025) en Gemeentelijk Onderwijs AchterstandenBeleid (structurele middelen) en een deel uit jeugdbudget.

5.1. PeuterPlus is een aanbod in het kader van jeugdhulp

Voor deelname aan het aanbod PeuterPlus is een indicatie/verwijzing noodzakelijk. Daarmee is de PeuterPlus een voorziening voor een specifieke doelgroep in het kader van jeugdhulp.

5.2. PeuterPlus leidt uiteindelijk tot een besparing op het jeugdbudget

PeuterPlus levert naar verwachting een besparing op in het jeugdhulpbudget. Jonge peuters hoeven immers niet naar een aanbod van specialistische jeugdhulp buiten de gemeente. De verwachting is, en ervaring vanuit andere gemeenten leert, dat de besparing hoger is dan de kosten van een PeuterPlus. Uiteindelijk leidt de PeuterPlus in het tweede of derde jaar tot een structurele besparing op het jeugdbudget, als de huidige BEC-trajecten zijn uitgediend.

Kanttekeningen

1.1 Niet alle peuters met een ondersteuningsbehoefte kunnen naar de PeuterPlus

Niet alle peuters met een ondersteuningsbehoefte kunnen gebruik maken van het aanbod PeuterPlus. Er zullen altijd peuters gebruik moeten maken van specialistische jeugdhulp. Met PeuterPlus willen we bereiken dat voor peuters die, zonder aanbod van PeuterPlus in de gemeente, naar een jeugdhulpvoorziening verwezen zouden worden, maar voor wie dat te intensieve zorg is, dichterbij huis passende ondersteuning kunnen krijgen in een peuterspeelgroep.

Financiële toelichting

Met de implementatie van PeuterPlus in onze gemeente zijn eenmalige en structurele (jaarlijkse) kosten gemoeid. De eenmalige kosten zijn bedoeld voor het aanpassen van de locatie De Kampingerhof, zodat deze voldoet aan de eisen van een locatie voor peuteropvang (denk hierbij aan fingersafe deuren en peutertoiletten). Deze eenmalige kosten van €21.442,30 worden volledig gedekt door de NPO-middelen (collegebesluit mei 2024).

Daarnaast zijn er jaarlijkse kosten voor de uitvoering van het projectplan. Net als in het basisaanbod peuterspeelgroepen VE betalen ouders naar draagkracht een ouderbijdrage voor het eerste en tweede dagdeel van PeuterPlus. Vanuit het principe 'normaliseren' vinden we dat ouders van kinderen met een zorgbehoefte meebetalen aan (basis-)voorzieningen. In tabel 1 staat opgenomen wat de kosten zijn van de

peuterspeelgroep VVE, na verwerking van de ouderbijdrage. Verder omvatten de jaarlijkse kosten de inzet van expertise. De houder van het voorschoolse aanbod vraagt ieder jaar van de pilot een incidentele subsidie voor de uitvoering van het Projectplan Pilot PeuterPlus gemeente Ooststellingwerf aan, daarbij de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Ooststellingwerf volgend. Voor de uitvoering van het projectplan kan het college maximaal €120.000 euro per boekjaar aan de houder van het voorschoolse aanbod verlenen.

Stichting Comprix, het bestuur van De Kampingerhof, draagt bij door inzet van professionals van de Kampingerhof (orthopedagoog, logopedist) en De Stipe (ondersteuning).

Tabel 1: Inschatting jaarlijkse kosten pilot PeuterPlus.

Wat	Kosten
Peuterspeelgroep Vve (personeel, huisvesting, exploitatie); Dagdeel 1 en 2	€45.000,00*
Dagdeel 3 en 4	€45.000,00
Inzet expertise (logopedist, motorisch remedial teacher, gedragswetenschapper)	€30.000,00
Totaal	€120.000,00
Inzet expertise Kampingerhof in PeuterPlus (o.a. orthopedagoog) en ondersteuning	Beschikbaar gesteld door Comprix

*berekening op basis van VNG tabel oudertarief en inzet 1 MBO pedagoog en 1 HBO pedagoog.

De kosten voor de gemeente worden gedekt uit verschillende budgetten, zoals opgenomen in tabel 2. In de eerste twee pilot jaren komt de investering voor het aanbod PeuterPlus uit de NPO-middelen, OAB-middelen en Jeugdhulpbudget. In het derde pilotjaar verwachten we dat de besparing op het jeugdhulpbudget door het aanbod PeuterPlus volledig wordt behaald. Gezien PeuterPlus een voorziening is voor een specifieke doelgroep in het kader van jeugdhulp, dekken we het aanbod vanaf het derde pilot jaar dan ook volledig uit het jeugdhulpbudget.

Tabel 2: Gemeentelijke dekking pilot PeuterPlus per jaar.

	2025	2026	2027	2028
NPO	€ 50.000,00			
OAB	€ 20.000,00	€ 20.000,00		
Jeugdhulp	€ 50.000,00	€100.000,00	€120.000,00	€120.000,00
Totaal	€120.000,00	€120.000,00	€120.000,00	€120.000,00

Tegenover de kosten staan de baten. We verwachten dat het opzetten van PeuterPlus in onze gemeente leidt tot een besparing op specialistische jeugdhulp. We schatten in dat we jaarlijks €130.000 euro kunnen besparen doordat peuters naar PeuterPlus worden verwezen in plaats van naar jeugdhulp. Daarnaast zijn er indirecte besparingen. In het projectplan wordt de te verwachten besparing nader toegelicht.

PeuterPlus is een preventief aanbod dat onder andere gericht is op het voorkomen van en/of verminderen van een onderwijsachterstand en het voorkomen van specialistische vormen van jeugdhulp. Als de inzet van PeuterPlus zorgt voor doorstroming naar een passende onderwijsplek, dan kan bijvoorbeeld de inzet van dagbehandeling of dagopvang (vormen van specialistische jeugdhulp) in de toekomst van de peuter voorkomen worden.

Publicatie voor bekendmaking

De Raad heeft het projectplan voor de pilot 'PeuterPlus Ooststellingwerf' vastgesteld. De bedoeling is dat in Ooststellingwerf per 1 januari 2025 een aanbod PeuterPlus van start gaat. Dit is een aanbod voor jonge kinderen met een ondersteuningsbehoefte. De PeuterPlus wordt gevestigd in De Kampingerhof te Oosterwolde.

Vervolg

- PeuterPlus Ooststellingwerf wordt geëxploiteerd door een houder van voorschools aanbod, die uitvoering zal geven aan het Projectplan Pilot PeuterPlus. Over de incidentele subsidie met een maximum van €120.000 euro die de houder van het voorschoolse aanbod kan aanvragen voor de uitvoering van het projectplan, wordt het besluit tot verlening genomen door het college.
- De PeuterPlus wordt gehuisvest in het gebouw van De Kampingerhof.
- De houder van het voorschoolse aanbod en Comprix maken samen afspraken over de inzet van specialisten die verbonden zijn aan De Kampingerhof.

Evaluatie

- PeuterPlus Ooststellingwerf is een pilot van 4 jaar. In deze periode worden de ontwikkelingen gevolgd door een regiegroep, bestaande uit een afvaardiging van Stichting Comprix, de houder van het voorschoolse aanbod en de gemeente. Verder wordt er halfjaarlijks wordt er geëvalueerd met de regiegroep.
- In het derde pilotjaar wordt een eindevaluatie gestart, die moet leiden tot een besluit tot het wel of niet doorgang geven van PeuterPlus na de pilot.

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris

, burgemeester.

Bijlagen

1. Projectplan Pilot PeuterPlus Ooststellingwerf

Extern zaak ID (zaakcode) :

De raad van de gemeente Ooststellingwerf;

nr.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 september 2024;

gelet op ;

Besluit

1. Het projectplan voor de pilot *PeuterPlus Ooststellingwerf 2025* vast te stellen.
2. De duur van de pilot *PeuterPlus* vast te stellen op vier jaar.
3. De kosten van het eerste pilotjaar *PeuterPlus*, te weten maximaal €120.000 euro, ten laste te brengen van de kostenposten NPO-middelen (€50.000), GOAB-middelen (€20.000) en jeugdhulpbudget (€50.000).
4. De kosten van het tweede pilotjaar *PeuterPlus*, te weten maximaal €120.000 euro, ten laste te brengen van de kostenposten GOAB-middelen en het jeugdhulpbudget (€20.000) en jeugdhulpbudget (€100.000).
5. De kosten van de pilot *PeuterPlus*, te weten maximaal €120.000 euro, het derde en het vierde jaar ten laste te brengen van het jeugdhulp-budget.

Besloten in de openbare vergadering van 22 oktober 2024.

, griffier.

, voorzitter.